

泰州市地方标准

DB3212/T 1113-2022

工程建设项目“多测合一”测绘资质单位 评价规范

Engineering construction project "multi survey integration" surveying
and mapping qualification unit evaluation criteria

2022-12-12 发布

2022-12-12 实施

前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由泰州市自然资源和规划局提出并归口。

本文件起草单位：泰州市自然资源和规划局、江苏省自然资源厅、南通大学、泰州市行政审批局。

本文件主要起草人：张进民、华心然、卢忠、张驰、张彭、万学佳、张季一、王英利、侯先栋、邱春霞、侯锡坤、陈庆、李正才、鞠建华、何亮、杨文君、宦亚鹏、林泽朋、李晓崧、张力、于齐、恽祥浩、孙桂平、褚飞、秦建龙、杨洋、徐天源。

工程建设项目“多测合一”测绘资质单位评价规范

1 范围

本文件规定了工程建设项目“多测合一”测绘资质单位评价的术语定义、评价原则、评价内容、评价方法以及评价结果等内容。

本文件适用于泰州市范围内工程建设项目“多测合一”测绘资质单位的经营、发展评价和管理。

2 规范性引用文件

本文件没有规范性引用文件。

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

工程建设 *engineering construction*

建筑工程、线路管道和设备安装工程、建筑装饰装修工程等工程项目的新建、扩建和改建，是形成固定资产的基本生产过程及与之相关的其他建设工作总称。

3.2

工程建设项目“多测合一” *joint surveying and mapping of construction project*

按照“一次委托、联合测绘、成果共享”原则，在工程建设项目审批的立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可和竣工验收等四个阶段，将同一审批阶段的多个测绘业务或不同阶段测绘内容相近的测绘业务整合，由建设单位按审批阶段分别委托一家具备相应资质的测绘单位或测绘单位联合体（以下简称测绘单位）承担测绘服务，测绘成果供相关部门审批使用。

3.3

项目成果纠纷 *project results dispute*

测绘单位提交的项目成果不满足与甲方所约定的合同要求，产生了相应的一致，需要自然资源行政主管部门核实的情形。

4 评价原则

4.1 有效性

评价时应包括能反应测绘资质单位企业价值观、履约能力、企业信用等方面的关键信息。

4.2 系统性

各评价指标应构成一个完整体系，能系统反应测绘资质单位的综合水平。

4.3 适用性

评价指标应可采集，可量化，利于测绘服务企业综合水平的提高和完善。

5 评价内容

工程建设项目“多测合一”测绘资质单位评价内容分为3个一级指标、7个二级指标和25个三级指标，具体评价指标及说明见附录A。

6 评价方法

6.1 评价流程

6.1.1 成立评价组织机构

成立负责工程建设项目“多测合一”的测绘资质单位评价组织机构，负责人由自然资源主管部门指定。评价组织机构成员应以测绘管理人员、测绘领域学者为主，其中测绘领域学者应具备副高级以上技术职称。评价组织机构人数为9人至11人，经小组人员协商一致，对测绘单位的各项指标进行打分。

6.1.2 确定评价对象

工程建设项目“多测合一”测绘资质单位的评价对象为具备合法从事测绘生产服务活动的资格，从事泰州市工程建设项目“多测合一”的相关项目，已经入驻涉审中介服务超市（下称中介超市），并向评价组织机构申请评价的测绘单位。

6.1.3 设定评价周期

工程建设项目“多测合一”测绘资质单位评价应每年开展一次，评价组织机构根据当年情况，设定评价周期（一般为上年度1月1日至12月31日）。

6.1.4 实施评价

评价对象按照评价组织机构的要求提供评价周期内对应的评价证明材料。评价组织机构组织人员对评价对象的材料进行审核，打分，并给出相应等级。

往年已参评测绘单位如未及时参加更新评价，则终止原评价等级，评价结果设定为“未评价”。新入驻中介超市不满一年的测绘单位，等级暂时设定为“未评价”。

6.2 评价规则

6.2.1 工程建设项目“多测合一”测绘资质单位评价采用等级制对评价对象进行评价，按照附录A中的评价指标对应的评价规则计算参评测绘单位的得分，根据得分确定相应的等级。

6.2.2 多家单位以联合体的方式参与评价，可将多家单位的数据综合考虑。

6.2.3 测绘单位应按照评价指标如实提供相应信息，如提供虚假信息，一经确认，该测绘单位将在2个评价周期内直接被划入最低等级。

7 评价结果

7.1 评价结果表示

测绘单位评价结果分为A、B、C、D四个等级。评价时符合附录A规定的评价全项指标时，满分为100分（评价细则见附录A），评价组织机构首先对测绘单位的得分进行排序，并按以下规则设定等级：

- a) A级：评分排序在前10%之内且得分不低于90分；
- b) B级：评分排序在前10%-25%（不含10%）之内或得分不低于80分；
- c) C级：评分排序在前25%-40%（不含25%）之间或得分位于70分-80分之间（含70不含80）；
- d) D级：评分排序前40%之外（不含40%）且得分低于70分；
- e) 未评价：新入驻中介超市不满一年的测绘单位不参与排名，设为“未评价”。

7.2 评价等级调整

7.2.1 测绘单位可根据自身情况申请评价等级调整。

7.2.2 评价组织机构根据测绘单位的企业价值观、履约能力、企业信用等情况的变化对评价等级进行调整。调整时，应符合相关的评价准则和评价程序。

7.3 评价结果采信

7.3.1 评价结果可由评价组织机构通过第三方公共服务平台向全社会公布或政府监管部门及相关部门统一公布。

7.3.2 评价结果可由评价组织机构推荐给政府监管部门，以供政府监管部门建立评价档案并实施分类管理，作为测绘单位入驻网上中介超市的参考依据。

7.3.3 评价结果可由市场监管部门、政府采购部门、证券、银行、保险、各社会团体和各大电商平台逐步采信。

7.3.4 测绘单位由于否决项或隐瞒信息被直接划入最低等级后，如在1年内纠正实际行为，作出信用承诺，并积极接受协同的监管，主动参与志愿服务和社会公益事业，可在第2年重新参与评级。

附录 A
(规范性)

工程建设项目“多测合一”测绘资质单位评价指标项及说明

工程建设项目“多测合一”测绘资质单位评价指标项及说明见表 A.1。

表 A.1 工程建设项目“多测合一”测绘资质单位评价指标项及说明

一级指标名称	二级指标名称	三级指标名称	指标项说明
企业价值观 (13分)	价值理念 (8分)	发展战略 (3分)	企业文化建设应符合以下各项条件，每符合一项得1分，没有则不得分，满分3分。 (a) 建立符合社会主义核心价值观的企业文化和企业发展理念； (b) 具有明确的企业发展定位和战略目标； (c) 具有明确的企业团队发展规划和目标。
		党建工作 (5分)	(a) 建立党组织并加入泰州测绘地理信息党建联盟的，得2分； (b) 定期开展党建活动（或参加党建联盟活动），以一年为周期，每开展一次党建活动得0.5分，最多得1.5分，需附党建活动的视频、照片、文字等支撑材料； (c) 预防职务犯罪，开展警示教育和廉洁文化建设的，得0.5分； (d) 获得市、区级及以上党组织表彰的，得1分，以表彰证书为准。
	企业形象 (5分)	政府表彰 (2分)	评价周期内获市、区级及以上政府表彰的得2分。
		社会公益 (3分)	测绘单位（含员工）参与社会公益、慈善捐赠（金额0.5万元以上），每次得1.5分。
履约能力 (61分)	管理能力 (28分)	人员结构（7分）	(a) 测绘及相关专业高级职称人才（2分）。 该项按以下规则计算得分：具有1-2名高级职称人才的得1分，具有3名及以上高级职称人才的，得2分。 (b) 测绘及相关专业中级职称人才（3分）。 具有中级职称人员2名及以上的得1分。评价周期新增中级职称人员，每新增1人得0.5分。本项最高得3分。 (c) 注册测绘师（2分）。 具有注册测绘师的，得2分。 注：以上均需测绘单位提供最近3个月以上的社保记录证明该人员为测绘单位员工。
		安全管理 (6分，含否决项)	有下列安全管理制度的（以相关制度管理文件为准），每项得1分，本项满分6分。 (a) 有安全生产制度、文件； (b) 有安全生产事故处理方案； (c) 评价周期内公司人员进行安全生产培训（提供培训视频）； (d) 有职业健康安全管理制度的； (e) 定期对公司项目进行安全检查； (f) 有安全生产的组织机构。 过去2年中有安全生产事故的，计入否决项。
		成果质量管理 (8分)	质量管理体系总体情况应符合以下各项条件，每符合一项得1分。 (a) 有测绘成果质量管理体系； (b) 有明确的测绘项目作业流程和规范； (c) 有满足测绘成果质量管理的组织机构； (d) 有可行的测绘成果质量问题溯源管理文件； (e) 有专门的质量检测人员和检测标准； (f) 有与历年项目对应的质量检测记录； (g) 有明确的质量整改措施和整改记录； (h) 建立了测绘人员培训与岗位管理制度，明确岗位职责、岗前培训考核等制度。

一级指标名称	二级指标名称	三级指标名称	指标项说明
履约能力 (61分)	管理能力 (28分)	测绘成果保密管理 (4.5分)	<p>保密管理应符合以下各项条件，每符合一项得 0.5 分，本项满分 4.5 分。</p> <p>(a) 建立了测绘成果保密管理制度；</p> <p>(b) 从事涉密测绘业务的人员签订了保密责任书，接受了保密教育；</p> <p>(c) 有涉密要害部门的部位管理、涉密设备、介质管理的明确规定；</p> <p>(d) 明确涉密测绘数据使用审批流程和责任人，未经批准，涉密测绘数据不得带离涉密要害部门部位；</p> <p>(e) 涉密存储介质专人管理，建立台账，涉密设施设备粘贴密级标识；</p> <p>(f) 涉密计算机、涉密网络实行物理隔离，禁止接入互联网等公共信息网络；涉密计算机外接端口封闭管理；定期进行安全状况评估；</p> <p>(g) 建立涉密测绘外业安全保密管理制度，落实监管人员和责任，外业所用涉密计算机按照涉密单机进行管理；</p> <p>(h) 对属于国家秘密的地理信息的获取、持有、提供、利用情况进行登记并长期保存，实行可追溯管理；</p> <p>(i) 建立涉密测绘成果全流程保密、有保密自查制度。</p>
		测绘成果档案管理 (2.5分)	<p>档案管理应符合以下各项条件，每符合一项得 0.5 分，本项满分 2.5 分。</p> <p>(a) 建立测绘成果和资料档案管理机构和管理制度，明确测绘成果和资料档案管理工作的主管领导，工作人员及岗位职责；</p> <p>(b) 建立测绘成果和资料档案管理制度，明确接收、整理、保管、使用、销毁以及建立台账等管理要求；</p> <p>(c) 建立测绘成果和资料档案信息化管理的安全保护制度；</p> <p>(d) 有专门的档案资料库房，具备防盗、防火、防潮、防光、防尘、防磁、防有害生物和污染等安全措施；</p> <p>(e) 配有与业务相适应的测绘成果和资料档案专用柜架。</p>
	生产能力 (33分)	技术水平 (3分)	<p>该项满分为 3 分。评价周期内，获得省级测绘地理信息行业优秀工程奖或科技进步奖的，一等奖得 3 分，二等奖得 2 分，三等奖得 1 分。获得国家级测绘地理信息行业优秀工程奖或科技进步奖的，得 3 分。以上奖项均应与多测合一所涉及的测绘业务相关，并提供奖状。</p>
		职业技能水平 (5分)	<p>测绘单位安排人员参加主管部门的培训，并通过考核的，按通过比例给分，全部通过的得 5 分，通过率为 90%~100%的得 4 分（不含 100%），通过率为 80%~90%的得 3 分（不含 90%），通过率为 70%~80%的得 2 分（不含 80%），通过率为 60%~70%的得 1 分（不含 70%），通过率在 60%以下的得 0 分。</p> <p>测绘单位每年安排参加主管部门培训的人员比例应达到 50%以上，少于 50%的，本项不得分。</p>
		项目经历 (9分)	<p>测绘单位在过去 2 年内承担过泰州当地与多测合一相关的测绘业务类别，每一项得 1 分。需提供项目合同以及甲方验收的相关材料。</p>
		经营范围 (8分)	<p>测绘单位允许开展的测绘类别。该内容主要评价测绘经营的覆盖范围（涉及多测合一的十项测绘内容），每包含一项测绘内容得 0.8 分。</p>
		测绘设备 (8分)	<p>测绘单位设备需要有一定的覆盖面，能够确保测绘单位完成工程建设测量中所涉及的相关内容。每个种类需要有一定的数量，该内容根据现有设备类型覆盖面和每类设备的数量进行评分，具体细则如下：</p> <p>(a) GNSS 接收机、全站仪、水准仪、地下管线探测仪合计 20 台及以上的，得 8 分；</p> <p>(b) GNSS 接收机、全站仪、水准仪、地下管线探测仪合计 10~20 台的（不包含 20 台），得 6 分；</p> <p>(c) GNSS 接收机、全站仪、水准仪、地下管线探测仪合计 6~10 台的（不包含 10 台），得 4 分；</p> <p>(d) GNSS 接收机、全站仪、水准仪、地下管线探测仪合计 4 台~6 台的（不包含 6 台），得 2 分；</p> <p>(e) GNSS 接收机、全站仪、水准仪、地下管线探测仪合计不到 4 台的，不得分。</p> <p>以上设备需提供设备现状照片，设备购买时的发票以及付款凭证。</p>

一级指标名称	二级指标名称	三级指标名称	指标项说明
企业信用 (26分)	项目执行情况 (26分)	项目成果纠纷率评价 (10分)	评价周期内, 测绘单位受到甲方等的投诉, 经核实情况属实的计入纠纷次数 N, 并以以下规则计分: (a) N=0 的, 得 10 分; (b) N=1 的, 得 5 分; (c) N>=2 的, 得 0 分。
		服务能力评价 (6分)	(a) 是否具有完整的售后服务体系 (2分); (b) 是否在泰州设有专门符合保密、安全和档案管理的服务机构 (4分)。
		成果质量评价 (10分)	评价周期内, 对于测绘单位受到投诉所开展的监督检查, 或行业主管部门开展的质量监督检查, 结果为不合格, 只要出现 1 次, 本项不得分。无上述情况的, 本项得 10 分。
	企业市场行为规范 (否决项)	纳税信用 (否决项)	出现偷税漏税情况的。
		成果质量纠纷 (否决项)	出现经过法院审判且测绘单位败诉的成果质量纠纷, 例如: (a) 因测绘单位测绘成果质量问题导致的权属纠纷; (b) 因测绘单位测绘成果质量问题导致的行政诉讼, 且行政主管部门败诉; (c) 因测绘单位测绘成果质量问题导致行政赔偿; (d) 未履行售后服务义务, 导致纠纷。
		投标信用 (否决项)	有串标、陪标、围标、故意流标、泄露标底、恶意低价等违法行为的。
		监督检查不合格 (否决项)	行业主管部门质量监督检查不合格。
		融资信用 (否决项)	融资信用出现问题或未及时清偿债务的。
	其它遵纪守法情况	测绘单位领导层人员遵纪守法情况 (扣分项)	(a) 测绘单位领导层人员存在市场违规违法行为的, 每次扣 10 分; (b) 测绘单位领导层人员存在个人不良信用记录的, 每个扣 10 分。
		测绘单位违法 (否决项与扣分项)	(a) 违反法律、法规和规章, 自然资源等行政主管部门作出行政处罚的, 计入否决项; (b) 违反法律、法规和规章情节轻微并及时整改, 行政主管部门作出不予行政处罚的, 扣 5 分; (c) 未履行法律、法规和规章规定义务, 或者无正当理由拒绝接受行政主管部门监督检查的, 计入否决项; (d) 在测绘地理信息市场活动中存在欺诈、违约、不正当竞争行为, 行政主管部门或者省测绘地理信息行业协会作出结论的, 计入否决项; (e) 存在借用资质, 挂靠等行为的, 计入否决项;

注: 测绘单位存在评价指标中的一票否决项时, 无须计算得分, 直接划归最低等级。评价指标中的否决项有效期为 2 年。