

DB3212

泰 州 市 地 方 标 准

DB3212/T 1081—2021

公共体育场馆设施开放服务指南

地方标准信息服务平台

2021-10-29 发布

2021-10-29 实施

前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由泰州市体育局提出并归口。

本文件起草单位：泰州市体育局。

本文件主要起草人：董维华、李铁军、刘庆、李宁、梁明、蒋志民。

地方标准信息服务平台

公共体育场馆设施开放服务指南

1 范围

本文件规定了公共体育场馆设施开放服务的基本原则、开放时间、基础设施、开放管理、服务事项、资金补助和监督检查等。

本文件适用于泰州市公共体育场馆设施开放服务和管理。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 22185-2008 体育场馆公共安全通用要求

3 术语和定义

本文件没有需要界定的术语和定义。

4 基本原则

- 4.1 按照属地管理原则，公共体育场馆每年需将场馆名称、地址、免费或低收费服务项目、开放时间等内容向当地体育部门进行备案登记。
- 4.2 公共体育场馆需建立开放服务公示制度，在显著位置公示免费或低收费服务项目、服务内容、服务时间和经价格部门批准的收费标准等。
- 4.3 公共体育场馆需建立健全管理制度和服务规范，包括场馆管理规定、运营单位和社会公众的权利与义务、突发事件预防与处置等，并在显著位置予以公示。
- 4.4 公共体育场馆需按照国家标准配备设施设备、安全防护设施和人员，并在显著位置标明体育器材、设施设备的使用方法和注意事项。
- 4.5 公共体育场馆需定期对室内外体育设施设备、场地器材等进行保养和安全检查。
- 4.6 各级相关部门需鼓励公共体育场馆在向社会免费或低收费开放期间办理公众责任险。

5 开放时间

- 5.1 公共体育场馆和区域内的公共体育场地和设施需免费、低收费向社会开放。每周开放时间不少于35小时，全年开放时间不少于330天，公休日、法定节假日、学校寒暑假期间等，每天开放时间不少于8小时。
- 5.2 公共体育场馆所属户外公共区域及户外健身器材需全年免费开放，每天开放时间不少于12小时，公共体育场馆对学生、老年人、残疾人等需免费、低收费开放。
- 5.3 公共体育场馆在全民健身日需全面免费向社会开放。
- 5.4 公共体育场馆因维修、保养、安全、训练、赛事、天气等原因，不能向社会开放或需调整开放时间的，需提前7天（特殊天气除外）向社会公告。
- 5.5 公共体育场馆每年需免费向公众提供以下基本公共体育服务：
 - a) 举办公益性体育赛事活动不少于4次；
 - b) 举办体育讲座、展览等不少于4次；
 - c) 开展体育健身技能等培训不少于1000人次；
 - d) 进行国民体质测试不少于3000人次。

6 基础设施

- 6.1 场馆及设施需符合消防、卫生、安全、环保等要求，配备安全保护设施及人员，在醒目位置标明设施的使用方法和注意事项，确保场馆设施安全正常开放使用，符合 GB/T 22185 的要求。
- 6.2 场地需符合相关体育赛事规则要求，并能基本满足多样化体育健身及其他活动需要，宜充分利用场馆闲置空间，合理开展适用性改造，完善场地和服务设施。
- 6.3 场馆建筑需结构完整，科学划分功能分区，人流控制合理，安全警示清晰，满足举办大型活动的安全要求。
- 6.4 场馆内需合理配置水电、燃气、消防、安保、供热、需急设施和疏散系统、急救系统，设备齐全完好，符合正常使用要求。
- 6.5 场馆可配备全面视频监控，实施动态管理，场地等重要场所监控录像保留时间不少于 30 日。
- 6.6 场馆区域内导向标识需清晰、完整，无障碍设施完善。
- 6.7 场馆区域内道路宜交通顺畅，并具备可利用的与场馆规模相适需的停车位。

7 开放管理

- 7.1 体育场馆需设置健全的管理机构，管理构架清晰，并配备满足服务运营需要的专业团队，合理设置部门和岗位，完善运营管理体系，健全管理制度，建立激励约束绩效考核机制。
- 7.2 体育场馆需建立服务、安全、卫生、信息公示、监督考核等制度，并设置档案台账。
- 7.3 场馆区域需完善安全制度，建立健全需急救护措施和突发公共事件预防预警及需急处置方案，定期开展安全督查、培训和演习。
- 7.4 体育场馆需采取节能措施，降低单位能耗节约运营成本。
- 7.5 场馆区域需积极引入环卫、安保、工程、绿化等专业服务机构，确保物业管理和专业化水平。
- 7.6 场馆可开展无形资产开发、房屋出租等经营活动，需引入第三方评估，采用公开招标或竞争性谈判等方式确定合作对象和价格，合同专门管理，规范合同签订、履行、变更和终止，相关协议涉及到经营业态、商业开发等要求事项，需在合同中明确约定，后期对合同履行进行监管工作，及时制止擅自变更经营业态、擅自转租等行为，必要时按法定程序终止或解除合同。
- 7.7 场馆需将运营经费纳入预算管理，并严格遵守国家相关财务规范，健全财务管理制度和体系，规范预算、收支和专项资金使用。
- 7.8 需为体育场馆区域工作人员办理相应保险。
- 7.9 体育场馆需提供意外伤害险购买服务并尽到提示购买义务。

8 服务事项

- 8.1 体育场馆和区域内的公共体育场地、设施用于提供体育及相关服务的面积比例宜不低于 60%。
- 8.2 体育场馆需主动公示服务内容、开放时间、收费项目和价格、免费低收费开放措施等内容。
- 8.3 体育场馆可提供与体育健身相关的配套服务。包括但不限于以下内容：
 - a) 推广科学健身、体育健身技能培训等服务；
 - b) 开展国民体质测试服务；
 - c) 举办或承办各类体育赛事、群众体育及文化等活动。
- 8.4 体育场馆不得经营含有奢侈、低俗内容的商品和服务。
- 8.5 场馆主体部分（含场地和看台），除进行广告等无形资产开发外，不得占用进行商业开发。
- 8.6 场馆主体部分附属设施包括除主体部分以外的室内附属用房等，可在不影响设施原有功能的前提下适度进行商业开发。
- 8.7 场馆配套设施宜包括按规划建设设施、与体育场馆或场馆群相配套的室内外非体育设施和用房，可结合城市发展需要，根据规划和功能定位进行多元开发。

9 资金补助

9.1 基本要求

9.1.1 公共体育场馆开放补助资金的使用和管理需坚持“统一管理、公开公正、注重绩效、严格监管”的原则。

9.1.2 补助资金专项用于体育场馆中已经开展的免费低收费公共体育服务项目所发生的支出，主要但不限于以下事项：

- a) 免费低收费开放体育设施分摊的水电；
- b) 设施设备维修、更新、场馆内运营环境的改善等日常维护经费；
- c) 涉及公益性体育活动发生的其他支出等。

9.1.3 补助资金不得用于支付各种罚款、捐款、赞助、投资等支出，不得用于编制内在职人员和离退休人员工资及津补贴、基本建设、大型维修改造等支出，不得用于偿还债务。

9.2 补助范围

已向社会免费、低收费开放的观众座位数 10000（含 10000 个）以上的体育场，座位数 2000（含 2000 个）以上的体育馆，游泳馆（跳水馆）。

9.3 补助标准

具体补助标准见附录 A。

9.4 补助资金申报

9.4.1 设区的市、县（市）体育行政部门会同财政部门根据国家和省级有关政策要求，组织本地区项目的申报工作，并对申报单位进行体育场馆基本公共服务考核和运营综合评价，填写《体育场馆免费低收费开放情况汇总表》（见附录 B），上级相关部门对申报材料进行审核汇总。

9.4.2 符合条件的体育场馆需当提出申请并填写《体育场馆免费低收费开放情况表》（见附录 C），市体育局会同财政局对申报单位的合规性、申报材料的真实性和完整性等进行严格审查，并于每年 2 月 15 日前将年度资金补助申报工作中要求的相关材料，报送至上级体育局、财政厅，如越级上报，不予受理。

9.5 资金管理使用

9.5.1 补助资金原则上在每年 4 月底前下达。市、县（市）财政局在收到补助资金 15 个工作日内，拨付给相关单位，并抄送同级体育行政部门。

9.5.2 补助资金支付需按照财政国库管理制度有关规定执行。补助资金使用过程中涉及政府采购时，按照政府采购有关规定执行。

9.5.3 受补助体育场馆需对补助资金单独核算，专款专用，并妥善保管有关原始票据及凭证备查。补助资金的各项支出需执行国家有关财务规章制度规定的开支范围及开支标准。

9.5.4 受补助体育场馆需在醒目位置向社会公示免费低收费开放项目、时间、注意事项和相关要求等具体的惠民举措，需以显著方式标明“彩票公益金资助——中国体育彩票”标识。

9.5.5 补助资金形成的资产属于国有资产，其管理、使用和处置按照国有资产管理的有关规定执行。

9.5.6 补助资金的结转和结余管理，需按照财政拨款结转和结余资金管理有关规定执行。

9.5.7 受补助体育场馆需在下一年度 1 月 31 日前向所在地市财政局、体育局报告补助资金使用情况，各市体育局需将补助资金使用情况于 2 月 15 日前连同当年的补助资金申请报告及相关表格材料一并上报上级财政厅和体育局。

10 监督检查

10.1 各级财政部门 and 体育管理部门需建立健全补助资金的监督检查和绩效评价制度。

10.2 市财政部门 and 体育管理部门需对本地区受补助单位的体育场馆进行现场检查，了解资金使用管理、免费低收费开放等情况，确保补助资金专款专用。

10.3 受补助的体育场馆需建立健全内部监督约束机制，确保补助资金管理和使用的安全性、有效性、规范性。

10.4 监督检查宜采取设实地检查和暗访相结合的方式进行。

- 10.5 市体育管理部门组织对辖区内的场馆免费或低收费开放情况进行自我检查,并按时将自查报告上报上级。
- 10.6 上级检查组,于规定时间内对各场馆进行实地检查。
- 10.7 市体育管理部门定期对下级各场馆免费低收费开放情况进行暗访。

地方标准信息服务平台

附 录 A
(规范性)
体育场馆免费低收费开放补助资金补贴标准

体育场馆免费低收费开放补助资金补贴标准见表 A. 1。

表 A. 1 体育场馆免费低收费开放补助资金补贴标准

场馆名称 及类别		层级	座位数 (个)	补助标准 (万元)	中央补贴 比例	省级补贴比例	
						省级 场馆	非省级 场馆
体育场	甲类	国家	60000 及以上	350	20%	60%	30%
	乙类	国家	40000-59999	250	20%	60%	30%
	丙类	国家	20000-39999	130	20%	60%	30%
	丁类	省级	10000-19999	100	0	60%	50%
体育馆	甲类	国家	10000 及以上	300	20%	60%	30%
	乙类	国家	6000-9999	200	20%	60%	30%
	丙类	国家	3000-5999	100	20%	60%	30%
	丁类	省级	2000-2999	80	0	60%	50%
游泳 (跳水) 馆	甲类	国家	6000 及以上	500	20%	60%	30%
	乙类	国家	3000-5999	300	20%	60%	30%
	丙类	国家	1500-2999	150	20%	60%	30%
	丁类	省级	注：泳池标准不 低于 25×16 米	100	0	60%	50%

地方标准信息服务平台

附 录 B
(规范性)
体育场馆免费低收费开放情况汇总表

体育场馆免费低收费开放情况汇总表见表 B.1。

表 B.1 体育场馆免费低收费开放情况汇总表

填报单位：

填报时间： 年 月 日

场馆类型	场馆类别	场馆名称	座位数 (个)	收入合计 (万元)	支出合计 (万元)	户外公共区域 及户外健身器 材免费开放成 本支出(万元)	是否达 到基本 公共服 务要求	综合 评价 得分	综合 评价 核心 指标 得分
	总计	(个)					—	—	—
体育场	合计	(个)					—	—	—
	甲类	小计(个)					—	—	—
	乙类	小计(个)					—	—	—
	丙类	小计(个)					—	—	—
	丁类	小计(个)					—	—	—
	体育馆	合计	(个)	—				—	—
甲类		小计(个)	—				—	—	—
乙类		小计(个)	—				—	—	—
丙类		小计(个)	—				—	—	—
丁类		小计(个)	—				—	—	—
游泳(跳水)馆		合计	(个)						
	甲类	小计(个)							
	乙类	小计(个)	—				—	—	—
	丙类	小计(个)	—				—	—	—

场馆类型	场馆类别	场馆名称	座位数 (个)	收入合计 (万元)	支出合计 (万元)	户外公共区域 及户外健身器 材免费开放成 本支出(万元)	是否达 到基本 公共服 务要求	综合 评价 得分	综合 评价 核心 指标 得分
	丁类	小计(个)	—				—	—	—

填报人：

联系方式：

地方标准信息服务平台

附 录 C
(规范性)
体育场馆免费低收费开放情况表

体育场馆免费低收费开放情况表见表 C.1。

表 C.1 体育场馆免费低收费开放情况表

填报单位：

填报时间： 年 月 日

一、基本情况			
场馆名称		座位数(个)	
场馆类型	<input type="checkbox"/> 体育场 <input type="checkbox"/> 体育馆 <input type="checkbox"/> 游泳(跳水)馆	场馆类别	<input type="checkbox"/> 甲类 <input type="checkbox"/> 乙类 <input type="checkbox"/> 丙类 <input type="checkbox"/> 丁类
单位性质	<input type="checkbox"/> 事业单位(<input type="checkbox"/> 财政补助 <input type="checkbox"/> 经费自理) <input type="checkbox"/> 企业		
运营单位名称		上级主管单位	
建成年份		投资总额(万元)	
用地面积(m ²)		室外场地面积(m ²)	
建筑面积(m ²)		室内场地面积(m ²)	
二、上一年度对外开放情况			
全年对外开放天数(天)			
周对外开放时间(小时)			
公休日、法定节假日、学校寒暑假期间,每天开放时间(小时)		是否按要求报送元旦、春节等部分法定节假日接待情况	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
户外公共区域及户外健身器材是否全年免费开放	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	每天开放时间(小时)	
对学生、老年人、残疾人是否免费、低收费开放	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		
全民健身日是否全面免费开放	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		
举办体育赛事活动数量		其中免费举办公益性体育赛事活动数量	
举办其他体育、文化等活动数量		其中免费举办体育讲座、展览等数量	
体育健身技能培训人次		其中免费培训人次	
运动健身指导人次		其中免费体质测试人次	
三、上一年度收支情况			
收入合计(万元)			
支出合计(万元)			
户外公共区域及户外健身器材免费开放成本支出(万元)			

填表人：

联系方式：